

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 ■■■ 1217 AH Hilversum ■■■
Postbus 1426 ■■■ 1200 BK Hilversum ■■■ cvdm@cvdm.nl ■■■ www.cvdn.nl ■■■
T 035 773 77 00 ■■■ F 035 773 77 99 ■■■

De Minister van Onderwijs, Cultuur
en Wetenschap
dr. Ronald H.A. Plasterk
Postbus 16375
2500 BJ 'S-GRAVENHAGE

Datum
23 juni 2008

Onderwerp
Onderzoek WOPT publieke omroep 2007

Uw kenmerk
MLB/M/23239

Ons kenmerk
FTZ-003864-ee

Contactpersoon
P.R.A. Veenman

Doorkiesnummer
(035) 7737 740

Geachte heer Plasterk,

Met uw brief van 16 juni 2008 heeft u de voorzitter van de Tweede Kamer geïnformeerd dat u ons heeft verzocht nader onderzoek uit te voeren naar de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (hierna "WOPT") zoals verantwoord in de financiële jaarverslagen 2007 van de landelijke publieke omroepen. Dit onderzoek hebben wij verricht aan de hand van de vermeldingen in de individuele jaarrekeningen van de omroepen en navraag bij die omroepen waar nog onduidelijkheden waren. In het navolgende treft u onze bevindingen aan.

Samenvatting

Onderstaande tabel bevat een samenvatting van de WOPT meldingen over 2007 met als vergelijking de WOPT meldingen over 2006. Om een vergelijking tussen 2007 en 2006 te bevorderen, hebben wij in deze tabel het oorspronkelijke aantal meldingen gecorrigeerd voor "bijzondere" gevallen.

	<u>2007</u>	<u>2006</u>
Oorspronkelijk aantal meldingen	54	46
Niet meegenomen freelance presentatoren	<u>0</u>	<u>6</u>
Subtotaal	54	52
Verminderd met WOPT meldingen als gevolg van:		
- Uitbetaling vakantiedagen	3	0
- Onregelmatig declareren freelance presentator	1	0
- Ontslagvergoedingen	5	10
- Bijzondere pensioenstortingen	<u>1</u>	<u>0</u>
Regulier aantal WOPT meldingen	44	42

Aantal WOPT meldingen 2007

Over 2007 zijn 54 WOPT meldingen opgenomen in de jaarstukken, waarvan er drie verband houden met uitbetaling van vakantiedagen en één met declaraties over 2006 die zijn uitbetaald in 2007. Zonder deze uitbetalingen in 2007 waren deze buiten de werkingsfeer van de WOPT gebleven.

In zeven gevallen is er sprake van een ontslagvergoeding, waardoor vijf vergoedingen boven de WOPT norm uitkomen. In twee gevallen kwam het normale belastbare loon al boven de WOPT norm uit.

Voorts is er sprake van twee bijzondere pensioenstortingen. In één van die gevallen is de WOPT norm door die storting overschreden.

Dit betekent dat er in totaal tien bijzondere gevallen zijn waardoor de WOPT norm in 2007 is overschreden. Gecorrigeerd voor die bijzondere gevallen resteren er dan 44 reguliere WOPT meldingen.

Aantal WOPT meldingen 2006

Het aantal meldingen over 2006 bedroeg in totaal 46. Ook in 2006 is sprake van bijzondere gevallen. In tien gevallen heeft dit geleid tot een overschrijding van de WOPT norm, waarbij het steeds ging om ontslagvergoedingen. Voorts viel ons op dat er in 2007 een zestal meldingen is geweest van free lance presentatoren, die mogelijk ten onrechte niet zijn meegenomen in 2006. Het gaat om drie gevallen bij de KRO en drie bij de NCRV. Gecorrigeerd voor de bijzonderheden en ervan uitgaande dat de free lance presentatoren ook in 2006 al vermeld moesten worden, resteert over 2006 een aantal van 42 reguliere WOPT meldingen.

Ontslagvergoedingen

Onder de WOPT meldingen over 2007 zijn zeven ontslagvergoedingen opgenomen. In twee gevallen is de vergoeding door de kantonrechter vastgesteld, en in de andere gevallen is de afkoopsom vastgesteld na overleg tussen de werkgever en werknemer.

Als de kantonrechterformule gelegd wordt naast de vijf afkoopsommen is te constateren dat deze in alle gevallen tot ongeveer tot dezelfde bedragen zouden leiden, afgezien van de correctiefactor die de kantonrechter hanteert als sprake is van verwijtbaarheid aan de zijde van ofwel de werkgever ofwel de werknemer.

Volgens richtlijn 1 van de code goed bestuur en integriteit van de landelijke Nederlandse Publieke Omroep (hierna "NPO") wordt de hoogte van een ontslagvergoeding voor een topfunctionaris op dezelfde wijze bepaald als is geregeld in de CAO voor omroepmedewerkers, tenzij dit naar omstandigheden kennelijk onredelijk uitwerkt. Indien een topfunctionaris niet valt onder de CAO voor omroepmedewerkers bedraagt de ontslagvergoeding niet meer dan éénmaal het functieloon per jaar vermeerderd met de vaste bijzondere beloning, tenzij dit tot kennelijk onredelijke uitkomsten leidt.

Bijzondere pensioenstortingen

Er zijn twee gevallen van bijzondere pensioenstortingen. Wij hebben deze gekwalificeerd als bijzonder omdat het hier voor zover bekend gaat om stortingen over voorgaande jaren.

Als bijlage bij deze brief treft u een overzicht aan met de WOPT meldingen 2007 per omroep. Uit dit overzicht blijkt dat er sprake is van 54 WOPT meldingen, variërend van € 170.000 tot € 848.000.

BV constructies

Wellicht ten overvloede attenderen wij u erop dat betalingen door de publieke omroep aan marktpartijen, zoals bijvoorbeeld aan BV's van presentatoren en programmamakers, geen deel uit hebben gemaakt van dit onderzoek.

In dergelijke gevallen is immers geen sprake van een dienstbetrekking of freelance contract en is een WOPT vermelding niet vereist.

Financiering van beloning

Wij hebben ook onderzocht hoe de beloningen, voorzover uitkomend boven de WOPT norm, worden gefinancierd. Wij hebben echter niet kunnen vaststellen welk gedeelte van de beloningen ten laste van het publieke of het private vermogen is gekomen. Onder het publieke vermogen verstaan wij de programmareserves en onder het private vermogen het verenigingsvermogen. Wij zijn van mening dat het onderscheid tussen deze bestanddelen niet voldoende zichtbaar is om hier conclusies uit te trekken. Daarbij tekenen wij aan dat een aantal omroepverenigingen, te weten de laatste drie toetreders, niet beschikt over verenigingsvermogen.

Ontwikkeling WOPT norm

De vastgestelde WOPT norm heeft zich van 2005 tot 2007 als volgt ontwikkeld:

2005: € 158.000

2006: € 171.000

2007: € 169.000

Vergelijking WOPT melding 2005, 2006 en 2007

In januari 2007 hebben wij een onderzoek gedaan naar de WOPT meldingen in de jaarrekeningen 2005. De twee belangrijkste conclusies uit dat onderzoek waren:

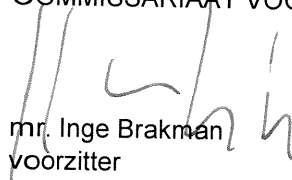
1. Niet alle topinkomens zijn zichtbaar. Dit wordt veroorzaakt doordat sommige diensten via een besloten vennootschap worden geleverd. Deze vergoedingen vallen niet onder de WOPT definitie.
2. De kwaliteit van de WOPT verantwoording in de jaarrekeningen 2005 was veelal niet voldoende. Oorzaken waren onduidelijkheid bij omroepen betreffende de te verantwoorden gegevens en het ontbreken van een vermelding in de jaarrekening indien er geen sprake is van een WOPT beloning bij de betreffende omroep.

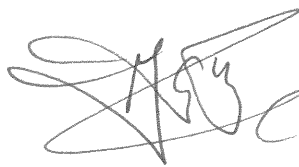
De WOPT rapportering is in 2006 en 2007 verbeterd. Zowel de NPO als het Commissariaat voor de Media hebben bij de omroepen aandacht gevraagd voor de WOPT rapportering. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een verbeterde en meer volledige rapportering. Dit neemt niet weg dat er nog verbetering mogelijk is. Zo stelden wij over 2007 de volgende omissies vast:

- geen motivering waarom de beloning boven de norm ligt (6 maal);
- geen uitsplitsing van de beloning in onderdelen (4 maal);
- geen vereiste uitsplitsing per medewerker (1 maal);
- bij 5 omroepen is sprake van afkoopsommen/ontslagvergoedingen. Dit is bij 2 omroepen onvoldoende toegelicht.

Tot zover onze bevindingen, die wij desgewenst gaarne nader willen toelichten.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

5c

mr. Inge Brakman
voorzitter

 i.o.
prof. dr. Tineke Bahlmann
commissaris

Bijlage: tabel WOPT meldingen uit jaarrekeningen 2007

Uit de jaarrekeningen 2007 landelijke publieke omroepen
Commissariaat voor de Media, Financieel toezicht.
23-jun-08

bijlage bij brief 23 juni 2008 met kenmerk ftz-003864-ee

Omroep	Aantal WOPT meldingen		bedragen x € 1.000								toelichting
	bestuur en directie	progr.makers en overige medew.	WOPT bedrag 2007	Totaal opgegeven bedrag	belastbaar loon	pensioen-afdracht regulier	pensioen-afdracht bijzonder	uitbetaling vakantie-dagen	overige rege-lingen	ontslag-ver-goeding	
NOS PO	4	0		962							
RvB			249		200	49	nvt	nvt	nvt	nvt	
RvB			237		194	44	nvt	nvt	nvt	nvt	
RvB			305		191	34	80	nvt	nvt	nvt	
directeur			170		120	26	nvt	25	nvt	nvt	aanvullende pensioenstorting 2006 & 2007 door uitbetaling vakantiedagen boven WOPT
NOS RTV	1	8		1.967							
directeur			187		151	36	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			356		286	70	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			196		161	35	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			217		217	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	
senior consultant			179		179	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			187		151	35	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			175		175	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			278		120	nvt	158	nvt	nvt	nvt	door de wijze van declareren is er in 2007 een deel van 2006 betaald waardoor een WOPT melding is ontstaan
programmamaker			193		137	29	nvt	27	nvt	nvt	aanvullende pensioenstorting ivm 5 jaar inkoop ivm doorwerken na 60e jaar door uitbetaling vakantiedagen boven WOPT
AVRO	0	1		544							
presentator			544		211	nvt	nvt	nvt	nvt	333	tm aug in dienst. Afkoop contract (looptijd tm eind 2009)
KRO	2	5		2.298							
vrz/directeur			201		201	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	
directeur			848		162	37	nvt	nvt	2	647	ontslagvergoeding obv doorbetaling tot pensioen.
manager			450		82	17	nvt	nvt	3	348	Vergoeding is afhankelijk van toekomstige verdiensten. ontslagvergoeding nav reorganisatie obv SBR-regeling
presentator			220		178	42	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			220		209	11	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			186		175	11	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			172		161	11	nvt	nvt	nvt	nvt	
NCRV	1	4		1.038							
directeur			275		230	46	nvt	nvt	nvt	nvt	in jaarrekening wordt opgaaf presentators niet uitgesplitst
programmamaker			187		87	nvt	nvt	nvt	nvt	100	CvdM wel op aanvraag gesplitst ontvangen
programmamaker			276		276	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	eigen pensioenverzekering
programmamaker			120		120	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	ontslagvergoeding vastgesteld door de rechter
programmamaker			179		179	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	6 mnd in dienst
EO	1	1		397							
directeur			178		145	33	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			219		178	41	nvt	nvt	nvt	nvt	
TROS	2	5		1.330							
vrz/directeur			288		240	48	nvt	nvt	nvt	nvt	uit dienst in 2006 en doorbetaling tot medio 2009
directeur			15		12	3	nvt	nvt	nvt	nvt	in dienst per 1/12/2007
manager			66		29	13	nvt	25	nvt	nvt	uit dienst per 31/3/2007 door vakantiedagen boven WOPT
programmaleider			179		153	25	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			332		317	14	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			260		234	25	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			191		191	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	
VARA	2	6		1.847							
vrz/directeur			246		200	46	nvt	nvt	nvt	nvt	
directeur			184		131	53	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			196		196	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			182		182	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	freelancer
presentator			295		295	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	freelancer
presentator			334		334	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	freelancer. In 2007 meer taken.
presentator			208		208	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	freelancer
presentator			201		201	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	freelancer. In 2007 meer taken.
VPRO	0	1		386							
programmamaker			386		53	nvt	nvt	nvt	nvt	333	ontslagvergoeding obv kantonrechtersformule
NPS	0	0	-	-	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	
BNN	2	4		1.175							
voorzitter			206		166	40	nvt	nvt	nvt	nvt	
directeur			174		143	31	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			172		139	33	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			262		214	48	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			179		151	27	nvt	nvt	nvt	nvt	
presentator			182		182	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	
MAX	0	0	-	-	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	
LLINK	0	1		116							
presentator			116		95	21	nvt	nvt	nvt	nvt	per 1 juli 2007 in dienst
Subtotaal	15	36	12.059	12.059	8.945	1.032	238	77	5	1.761	
Joodse Omroep	1	0		283							
directeur			283		96	23		80		84	ontslagvergoeding door kantonrechter vastgesteld in 2008
RNWO	1	1		373							
directeur			195		165	30	nvt	nvt	nvt	nvt	
manager			178		56	12	nvt	nvt	nvt	110	ontslagvergoeding obv kantonrechtersformule (leeftijd, duur dienstverband)
Totaal	17	37	12.715	12.715	9.262	1.097	238	157	5	1.955	
Eindtotaal	54										